



SIT KAUNO VALDYBA

20012-10-26

Nr. 5-07-828

ALYTAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJABiudžetinė įstaiga, Rotušės a. 4, LT-62504 Alytus, tel. (8 315) 55 102, faks. (8 315) 55 192,
el. p. alytus@ams.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188706935

Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų
tarnybai Kauno valdybai
Spaustuvininkų g. 7
LT-44307 Kaunas

2012-10-24 Nr. SD-7662(6.10)

2012 10 26**DĖL KORUPCIJOS PASIREIŠKIMO TIKIMYBĖS**

Alytaus miesto savivaldybė vadovaudamasi Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymu (Žin., 2002, Nr. 57-2297; 2003, Nr. 38-1728), Korupcijos rizikos analizės atlikimo tvarka, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 8 d. nutarimu Nr. 1601 (Žin., 2002, Nr. 98-4339) (toliau – Tvarka), 2012 m. III ketvirtį atliko Alytaus globos namų korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymą ir teikia motyvuotą išvadą pagal rekomendacijas, patvirtintas Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos direktoriaus 2011 m. gegužės 13 d. įsakymu Nr. 2-170 „Dėl valstybės ar savivaldybės įstaigų veiklos sričių, kuriose egzistuoja didelė korupcijos pasireiškimo tikimybė, nustatymo rekomendacijų patvirtinimo“ (Žin., 2011, Nr. 60-2877) (toliau – Rekomendacijos).

Nustatant ir vertinant Alytaus miesto savivaldybės ir jos reguliavimo sričiai priskirtų įstaigų veiklos sritis, kuriose egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, buvo atsižvelgta į Lietuvos Respublikos nacionalinės kovos su korupcija 2011-2014 metų programą, patvirtintą Lietuvos Respublikos Seimo 2002 m. sausio 17 d. nutarimu Nr. IX-711 (Žin., 2002, Nr. 10-355; 2011, Nr. 77-3727), dėmesys skirtas atskirų funkcijų atlikimą reglamentuojančių įstatymų ir kitų teisės aktų peržiūrėjimui, teisės aktų analizei, sprendimų priėmimo, veiksmų atlikimo skaidrumo bei sprendimus priimančių subjektų įgaliojimų įvertinimui. Korupcijos pasireiškimo tikimybės vertinimas buvo atliekamas vadovaujantis Rekomendacijų priede pateiktu pavyzdiniu įstaigos veiklos analizavimo klausimynu. Analizuotas laikotarpis 2011 m.

Išanalizavus ir įvertinus Alytaus miesto savivaldybės ir jos reguliavimo sričiai priskirtų įstaigų veiklos sričių atitiktį Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 3 punkte nustatytiems kriterijams pagal Rekomendacijų 8.3. punkto reikalavimus, nustatyta, kad Alytaus miesto savivaldybės ir jos reguliavimo sričiai priskirtose įstaigose (Alytaus vaikų globos namų) galimai egzistuoja korupcijos pasireiškimo tikimybė, nes veiklos sritys atitinka Korupcijos prevencijos įstatymo 6 straipsnio 3 dalies 3 ir Rekomendacijų 8.3 punktų kriterijus, t. y.:

8.3. Atskirų valstybės tarnautojų funkcijos, uždaviniai, darbo ir priėmimo tvarka bei atsakomybė nėra išsamiai reglamentuoti

Atliekant korupcijos pasireiškimo tikimybės nustatymo vertinimą (pagal pasirinktą vertinimo kriterijų) buvo peržiūrėti teisės aktai ir dokumentai, susiję su Alytaus vaikų globos namų valdymu, apimančių jo veiklos organizavimo ir vadovavimo procesus (įstaigos nuostatai, pareigybių aprašymai, organizacinė struktūra, direktoriaus įsakymai).

Alytaus vaikų globos namų veiklą reglamentuoja Socialinių paslaugų įstatymas, Išmokų vaikams įstatymas, Socialinių paslaugų finansavimo ir lėšų apskaičiavimo metodika, kiti įstatymai, Vyriausybės nutarimai, Socialinės apsaugos ir darbo ministro įsakymai, kiti teisės aktai, reglamentuojantys vaikų globos įstaigų veiklą. Alytaus miesto savivaldybės tarybos 2010-09-19

sprendimu Nr. T-168 buvo patvirtinti globos namų nuostatai. Šie nuostatai turėjo būti parengti ir patvirtinti, atsižvelgiant į Bendruosius valstybės ir savivaldybių vaikų globos namų nuostatų reikalavimus, kitus teisės aktus. Minėtų nuostatų IV dalyje „Globos namų darbo organizavimas“ 9.1 – 9.2 p. nurodyta, kad globos namų steigėjas tvirtina įstaigos struktūrą, atsižvelgdamas į vaikų skaičių, amžių, teikiamų paslaugų sudėtingumą bei jų teikimo trukmę, finansinius išteklius. Struktūroje išskiriamas tiesiogiai su vaiku dirbantis personalas. Taip pat nuostatuose turi būti numatyta, kad steigėjas tvirtina veiklos sąmatą ir metinį planą (programą), pagal kurią organizuojamas įstaigos darbas, kasmet įstaigos direktorius steigėjui pateikia finansinių ataskaitų rinkinius, ataskaitą apie vaikus, globos namų veiklą, vykdomas programas bei įstaigos veiklos efektyvumą. Biudžetinių įstaigų įstatymo 8 str. „Biudžetinės įstaigos nuostatai“ 6 p., 9-10 p. reglamentuoja būtinybę nuostatuose aiškiai ir išsamiai nurodyti veiklos sritis ir rūšis, šaltinį, kuriame skelbiami vieši pranešimai, nuostatų keitimo procedūras. Vadovaujantis higienos normos HN 124:2009 „Vaikų socialinės globos įstaigos: Bendrieji sveikatos saugos reikalavimai“ 10 p. Vaikų socialinės globos įstaigų, išskyrus vaikų su negalia dienos socialinės globos centrus, steigėjas tvirtina minimalias vaikų aprūpinimo aprangą, minkštu inventoriumi ir asmens higienos priemonėmis normas.

Pastebėjimai dėl įstaigos veiklos ir valdymo reglamentavimo:

1. Įstaigos nuostatai parengti ir pateikti savivaldybės tarybai tvirtinti taip, kad juose neatsispindi Bendruosiuose valstybės ir savivaldybių vaikų globos namų nuostatuose steigėjo kompetencijai pirmiau minėti reglamentuoti punktai (9.1 – 9.2 p.), nėra numatyta steigėjui tvirtinti veiklos sąmatą ir metinį planą (programą), minimalias vaikų aprūpinimo aprangą, minkštu inventoriumi ir asmens higienos priemonėmis normas, nustatyti didžiausią leistiną pareigybių skaičių, nustatyti Biudžetinių įstaigų įstatymo 10 str. 2 d. 3 p. reglamentuotą „Kitų teisėtai gautų lėšų“ panaudojimo tvarką.

2. Globos namų nuostatuose neįrašyti globos namų vadovui Bendruosiuose valstybės ir savivaldybių vaikų globos namų nuostatuose reglamentuoti įpareigojimai teikti informaciją visuomenei apie globos namų veiklą ir teikiamas paslaugas (10.13 p.), kasmet steigėjui pateikti ataskaitą apie vaikus, globos namų veiklą, vykdomas programas bei įstaigos veiklos efektyvumą (10.15 p.), kituose teisės aktuose numatyti įpareigojimai.

3. Nuostatuose nėra aiškiai ir išsamiai nurodytos visos įstaigos vykdomos veiklos sritys ir rūšys pagal Ekonominės veiklos rūšių klasifikatorių Įstaigoje vykdoma ikimokyklinio ugdymo, papildomo ugdymo, bibliotekų paslaugų, valgyklų ir virtuvių veikla, kuri globos namų nuostatuose nėra tinkamai reglamentuota.

Išvada Alytaus vaikų globos namų nuostatuose nėra tinkamai reglamentuotos visos įstaigoje vykdomos veiklos sritys, atskiros steigėjo kompetencijai ir įstaigos vadovo kompetencijai reglamentuotos nuostatos, nesuderintos su Biudžetinių įstaigų įstatymo, Bendrųjų valstybės ir savivaldybių vaikų globos nuostatų, kitų teisės aktų nuostatomis, galimai didina korupcijos pasireiškimo atsiradimo riziką.

Viešojo administravimo įstatymo 10 str. 3 dalyje reglamentuota nuostata, kad „Viešojo administravimo subjekto lygio viešojo administravimo kokybės valdymo būdai yra viešojo administravimo subjekto veiklos planavimas, organizavimas ir vidaus administravimo kontrolė“, 5 d. reglamentuota, kad „Viešojo administravimo įstaigos, kurios vadovas yra valstybės ar savivaldybės biudžeto asignavimų valdytojas, veikla organizuojama vadovaujantis teisės aktų nustatyta tvarka patvirtintais strateginiais veiklos planais. Viešojo administravimo įstaigos strateginiai ar metiniai veiklos planai skelbiami šios įstaigos arba viešojo administravimo įstaigos, kuriai ji yra pavaldi, interneto tinklalapyje“.

Išnagrinėjus dokumentus, susijusius su įstaigos veiklos planavimu teikiame pastebėta;

1. Strateginis Alytaus vaikų globos namų veiklos planas ir 2011 m. veiklos programa ne visiškai atspindi visą įstaigos veiklą, jos sritis ir rūšis, į planą ir programą yra perkelti atskiri Alytaus miesto savivaldybės Strateginio 2011-2013 metų veiklos plano 05 programos „Socialinės paramos sistemos įgyvendinimas“ elementai, kurie yra apibendrinti iš atskirų biudžetinių ir viešųjų įstaigų ir ne visi tinka įstaigai. Globos namų minėti veiklos planai nėra skelbiami nei įstaigos, nei savivaldybės interneto svetainėje. Alytaus vaikų globos namai iki šiol neturi savo interneto svetainės.

Atskirais įstaigos direktoriaus įsakymais yra patvirtinta daug tvarkų, taisyklių, reglamentuojančių atskiras veiklos sritis. Direktoriaus įsakymais patvirtintos pareigybinės instrukcijos (aprašymai). Su visais įstaigos darbuotojais yra sudarytos darbo sutartys, darbuotojai supažindinti su savo pareiginėmis instrukcijomis, su kitais dokumentais, kurie susiję su jų atliekamomis funkcijomis, su atskirais darbuotojais sudarytos materialinės atsakomybės sutartys, patvirtinti asmenų, atsakingų už dokumentų surašymą ir jų pasirašymą sąrašai.

Alytaus vaikų globos namų nuostatuose nėra tinkamai reglamentuotos visos įstaigoje vykdomos veiklos sritys, atskiros steigėjo kompetencijai ir įstaigos vadovo kompetencijai reglamentuotos nuostatos, įstaigos strateginis veiklos planas neapima visos vykdomos veiklos ir visų galimų finansavimo šaltinių.

Alytaus vaikų globos namų direktoriaus pareigybės aprašyme įrašytos funkcijos turėtų būti suderintos su įstaigos nuostatais ir kitais teisės aktais, reglamentuojančiais įstaigos vadovo kompetencijai priskirtas funkcijas.

Atsižvelgiant į aukščiau minėtus pastebėjimus Alytaus miesto savivaldybė ketina imtis šių specialių veiksmų galimai korupcijos pasireiškimo tikimybei mažinti:

1. Dėl įstaigos ir valdymo reglamentavimo, inicijuoti įstaigos veiklos nuostatų atnaujinimą ir teikti juos tvirtinti savininko teises ir pareigas įgyvendinančiai institucijai.

2. Užtikrinti Alytaus vaikų globos namų interneto svetainės sukūrimą ir informacijos apie įstaigos veiklą teisės aktų nustatyta tvarka interneto svetainėje pateikimą.

3. Įstaigos strateginį veiklos planą susieti su visais įstaigos veiklos.

Administracijos direktorius



Kęstutis Ažuolas